



Прокуратура Российской Федерации

Совету депутатов Володарского  
муниципального округа  
Нижегородской области

**ПРОКУРАТУРА**  
**Нижегородской области**

ул. Клубная, д.4,  
г. Володарск, Нижегородская  
область, 606070

Прокуратура Володарского района

пр. Дзержинского, 4,  
г. Дзержинск, 606000

Дл. 02.2025 № 07-03-2025

## **ПРОТЕСТ**

на Положение о муниципальном  
земельном контроле,  
осуществляемом на территории  
Володарского муниципального  
округа

Прокуратурой района проведена проверка правотворческой деятельности органов местного самоуправления Володарского муниципального округа, а также соответствие действующему законодательству принятых и применяемых нормативно-правовых актов.

Решением Совета депутатов Володарского муниципального округа от 16.02.2023 № 172 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории Володарского муниципального округа (далее – Положение).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Пунктом 8 Положения, установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется в силу ч. 7 ст. 22 Федерального закона № 248-ФЗ, однако изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) основания неприменения системы оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля утратили силу.

Частью 9 ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что внеплановая документарная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона.

Однако, п. 20 Положения установлено, что внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры, что противоречит ч. 9 ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Также, п. 24 Положения, предусмотрено, что срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день. В актуальной редакции Федерального закона № 248, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 540-ФЗ срок выездного обследования не предусмотрен.

В соответствии с ч. 1 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

В свою очередь, п. 13.3.1 Положения категории контролируемых лиц, по инициативе которых может быть проведен профилактический визит, не конкретизированы.

Основания отказа в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица скорректированы Федеральным законом № 540-ФЗ, так исключено основание для отказа, предусмотренное п.п. 2 п. 13.3.2 Положения.

Согласно п.3 ст. 4 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в случае, если в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению.

При этом, п. 13.3.2 Положения не предусматривает основание, по которому может быть вынесено решение об отказе, предусмотренное п. 3 ч. 4 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В нарушение данной нормы Положением не предусмотрено проведение профилактического визита путем использования мобильного приложения «Инспектор».

Также, п.п. 13.3, 21, 22 Положения использование мобильного приложения «Инспектор» при проведении инспекционного визита,

рейдового осмотра, выездной проверки в нарушение ч. 2.1 ст. 70, ч. 1.1 ст. 71, ч. 2.1 ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрено.

В силу ч. 3 ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Порядок и особенности проведения обязательного профилактического визита и визита по инициативе контролируемого лица определены ст.ст. 52.1, 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При этом, Положение не подразделяет профилактический визит на обязательный профилактический визит и по инициативе контролируемого лица, не содержит порядок и особенности его проведения.

Таким образом, Положение содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

С учетом изложенного, в соответствии с требованиями ст. ст. 4, 76 Конституции Российской Федерации и ст. ст. 4, 7 Федерального закона № 131-ФЗ, решение Совета депутатов Володарского муниципального округа от 16.02.2023 № 172 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории Володарского муниципального округа» подлежит приведению в соответствии с действующими нормами закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Привести Решение Совета депутатов Володарского муниципального округа от 16.02.2023 № 172 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории Володарского муниципального округа» в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании Совета депутатов Володарского муниципального округа Нижегородской области

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Володарского района в письменной форме.

Прокурор района



Н.М. Белоусов